



**INFORME, de 26 de junio de 1995, del PLENO** de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Generalidad de Cataluña.

Asunto: **Cuestiones referentes a los contratos de obras.**

## 1. EXPEDIENTES DE LIQUIDACIÓN DE OBRAS.

De acuerdo con los criterios interpretativos de la Disposición Transitoria Primera LCAP, aprobados en el seno de la JCCA, los contratos adjudicados antes de la entrada en vigor de la Ley se rigen por la normativa anterior, si bien los expedientes correspondientes a modificaciones sustanciales del contrato se deberán regular por la nueva normativa (modificaciones, suspensiones, etc). En el contrato de obras, los contratos adjudicados antes de la entrada en vigor de la LCAP requerirán recepción y liquidación provisionales y recepción y liquidación definitiva, siendo la recepción y la liquidación actuaciones ordinarias en la ejecución del contrato. Por el contrario, en los contratos de obras adjudicados después de la entrada en vigor de la LCAP se realizará una única recepción y liquidación.

Las previsiones del Decreto 3854/1970, de 31 de diciembre, Pliego de cláusulas administrativas generales para la contratación de obras del Estado, representan un desarrollo del Reglamento General del Estado, de acuerdo con su Disposición Final 4ª. Este pliego es de aplicación supletoria, en defecto de regulación concreta en los pliegos de cláusulas administrativas particulares, en los contratos de obras adjudicados antes de la entrada en vigor de la LCAP y también lo puede ser en los contratos de obras adjudicados después de la entrada en vigor de la LCAP. En este sentido, la Disposición Derogatoria Única, punto 1, apartado b) LCAP, prevé la vigencia del Reglamento General de Contratación del Estado en todo aquello que no se oponga a la nueva Ley.

En concreto, la previsión de la cláusula 62 del Decreto 3854/1970, es de aplicación a todos los contratos de obras adjudicados antes o después de la entrada en vigor de la LCAP, cuando autoriza la modificación del contrato que durante la correcta ejecución de la obra se produzca únicamente por variación en el número de unidades realmente ejecutadas sobre las previstas en las cubriciones del proyecto, pudiendo ser recogidas en la liquidación provisional siempre que no representen un incremento del gasto superior al 10% del precio del contrato. Esta previsión no es contradictoria con la regulación del contrato de obras en la LCAP.

## 2. EXPEDIENTES DE MODIFICACIÓN EN EL CONTRATO DE OBRAS.

El artículo 146.3 LCAP prevé la modificación del proyecto de obras instado por el Director Facultativo de la misma. Se plantea la cuestión de si en este expediente de modificación es preceptivo el trámite de informe de la Asesoría Jurídica de acuerdo con la previsión general del artículo 60 LCAP. Este artículo 60, en su punto 2, prevé que los acuerdos de modificación de los contratos en el ámbito de la Administración General del Estado, deben ser adoptados previo informe del Servicio Jurídico correspondiente. La Disposición Final 1ª LCAP conceptúa este artículo como de aplicación general en defecto de regulación



específica dictada por las Comunidades Autónomas. En este sentido, no habiendo en el ámbito de la Generalidad de Cataluña ninguna norma reguladora de los expedientes de modificación de los contratos, le es de aplicación el artículo 60 LCAP y, por tanto, la modificación del proyecto de obras instada por el Director Facultativo de la misma deberá ser aprobada por el órgano de contratación, previo informe del Servicio Jurídico correspondiente.

Se plantea la cuestión de si la modificación del contrato de obras prevista en el artículo 146.4 LCAP requiere la fiscalización previa del gasto añadido a consecuencia de la modificación. Ciertamente, este artículo concreta unas actuaciones sumarias para resolver urgentemente una incidencia surgida en la ejecución de una obra que de no ser resuelta con prontitud comportaría la imposibilidad de continuar la ejecución. El hecho de que en este artículo no se mencione la necesidad de la fiscalización previa viene seguramente motivado porque esta actuación viene regulada específicamente en la normativa de tipo presupuestario. En este sentido, el Decreto Legislativo 9/1994, de 13 de julio, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de finanzas públicas de Cataluña, prevé la intervención de todos los actos, documentos y expedientes de la Administración de la Generalidad de los que puedan derivar derechos y obligaciones de contenido económico.

### 3. UNIONES TEMPORALES DE EMPRESAS.

Se debe entender vigente la Orden de 28 de junio de 1991, en materia de clasificación de las Uniones Temporales de Empresas, ya que su contenido no se opone a las prescripciones de la LCAP (Disposición Derogatoria Única, punt 1, apartat b) ).

### 4. ACOPIO DE MATERIALES Y MAQUINARIA.

La LCAP prevé en el artículo 145.2 el abono a cuenta por las operaciones preparatorias realizadas por el contratista como el acopio de material o equipos de maquinaria pesada adscritos a la obra, debiéndose asegurar los referidos pagos mediante la prestación de garantía. En la misma línea de lo afirmado en el punto 1 se deben entender vigentes las previsiones de las cláusulas 54, 55 y 56 del Decreto 3854/1970, en la medida que complementen sin oponerse las prescripciones de la LCAP.

Barcelona, 26 de junio de 1995